
2.1 主权统一与政权分层

学习目标

必备知识：国家主权、主权国家的基本权利、中央与地方

关键能力：了解国家的结构形式，能够维护国家统一。

核心素养

- 1. 政治认同：**坚持国家统一领导、民主集中制，坚决维护国家统一和领土完整
- 2. 科学精神：**理解中央与地方之间的关系，采用国家结构形式的影响因素区分单一制和复合制
- 3. 公共参与：**自觉履行维护国家统一和领土完整的义务，主动维护中央权威与国家集中统一领导

基础梳理

1. _____是一个国家对其管辖区域所拥有的至高无上的、排他性的政治权力。

2. 国家主权是国家最基本的特征之一，国家主权的丧失意味着国家的_____。

3. 国家主权的体现

①对内：独立自主地决定国家的_____。

②对外：独立自主的_____。

4. 主权国家的基本权利

_____、_____、_____、_____

5. 中央政府与地方各级政府

权力：各自行使自身在_____内的权力。

6. 中央和地方各级国家机构按_____原则划分职权。

7. 实行民主集中制的原因

一方面，_____是国家整体利益的一部分，地方必须服从中央；

另一方面，在保证_____统一领导的同时，必须考虑地方特殊利益，充分发挥地方的主动性积极性。

易错提示

1. 国家行政区划，通常是了解决地理位置的矛盾而产生的。

答案：×

解析：国家行政区域的划分，通常是便于管理而划分的。

2. 国家的政权组织形式，决定着中央与地方的关系。

答案：×

解析：国家的结构形式，决定着中央与地方的关系。

3. 不允许BBC世界新闻台继续在中国境内落地，这是我国行使自卫权的体现。

答案：×

解析：自卫权，是指国家在遭到外来侵犯时，单独或者与其他国家共同抵抗侵略的权利。不允许BBC世界新闻台继续在中国境内落地，这是我国行使管辖权的体现，并不是我国行使自卫权的体现。

4. 平等权指主权国家拥有按照自己的意志处理内政、外交事务而不受他国控制和干涉的权利。

答案：×

解析：独立权指主权国家拥有按照自己的意志处理内政、外交事务而不受他国控制和干涉的权利。

深化探究

1. 我国的中央政府与地方政府划分职权的原则是什么？

2. 为什么要正确处理中央与地方的关系？

3. 中国台湾为什么不能加入联合国？

随堂训练

1. 主权国家在国际社会中享有多方面基本权利，下面主权基本权利与主权国家行为对应正确的一组是()

- A. 管辖权——中国积极推进朝鲜半岛无核化
- B. 独立权——中国有权在南海设立防空识别区，他国无权干涉
- C. 自卫权——中国在南海填海造陆，修建民用设施
- D. 平等权——中国对在广西贩毒的日本籍罪犯依法判处死刑

2. 中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室发言人指出，基本法确立以行政长官为核心的行政主导政治体制，是由香港特别行政区的宪制地位所决定的。香港不是一个独立政治实体，而是一个地方行政区域，其所有权力均来自中央授权。由此可见()

- ①香港特别行政区政府要对中央人民政府负责
- ②香港特别行政区政府行使对内及对外的最高权力
- ③香港特别行政区是对外交往的完整实体

④香港特别行政区要接受中央人民政府的监督

A.①② B.①④ C.②③ D.③④

3.《医疗卫生领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》规定,全国性或跨区域的重大传染病防控等重大公共卫生服务上划为中央财政事权,由中央财政承担支出责任。这说明()

- ①中央政府和地方政府各自行使在法定范围内的权力
- ②中央政府和地方政府权力划分由中央政府决定
- ③中央政府主要负责国家秩序与整体发展等国家级事务
- ④地方政府无权负责重大公共卫生服务

A.①③ B.①④ C.②③ D.②④

4.中华人民共和国成立以来,特别是改革开放以来,我国之所以不断取得辉煌成就,一大原因是调动了中央和地方的积极性。理顺中央和地方职责关系,更好地发挥中央和地方两个积极性,就是要()

- ①在处理中央和地方国家机构的关系上,坚持民主集中制原则
- ②在中央的统一领导下,合理划分中央和地方国家机构的职权
- ③一切权力属于人民,由中央政府代表人民集中统一行使权力
- ④赋予地方经济自治权利,因地制宜,充分发挥地方的积极性

A.①② B.①④ C.②③ D.③④

参考答案

随堂训练

1. 国家主权
2. 解体或灭亡
3. 结构形式 对外交往
4. 独立权 管辖权 平等权 自卫权
5. 法定范围
6. 民主集中制
7. 地方利益 中央

深化探究

1.答案：我国的中央政府与地方政府划分职权的原则是民主集中制原则。在保证中央统一领导下，充分发挥地方的主动性、积极性。

解析：考生解答本题，需要调动所学知识进行回答即可。在解答的过程中需要注意语言表述的准确性。题目中要求回答我国的中央政府与地方政府划分职权的原则是什么，考生可以回忆所学知识进行回答即可，即我国的中央政府与地方政府划分职权的原则是民主集中制原则，同时需要说明一下本原则的意义，即在保证中央统一领导下，充分发挥地方的主动性、积极性。

2.答案：正确处理中央与地方的关系，充分发挥中央与地方两个积极性，是国家政治生活和经济生活中的一个重要原则问题，直接关系到国家的统一、民族的团结和全国经济的协调发展。

解析：考生解答本题，需要调动所学知识进行回答即可。在解答的过程中需要注意语言表述的准确性。题目中要求回答为什么要正确处理中央与地方的关系，考生可以回忆所学知识进行回答即可，即正确处理中央与地方的关系，充分发挥中央与地方两个积极性，是国家政治生活和经济生活中的一个重要原则问题，直接关系到国家的统一、民族的团结和全国经济的协调发展。

3.答案：中国台湾不享有独立的主权，台湾是中国不可分割的一部分。

解析：本题要求回答，中国台湾为什么不能加入联合国，属于原因类主观试题，是变式的简答题。考生简要回答就可以，根据所学知识可知，中国台湾不享有独立的主权，台湾是中国不可分割的一部分。

随堂训练

1.答案：B

解析：中国有权在南海设立防空识别区，他国无权干涉，这表明我国拥有独立权，B符合题

意。管辖权是指国家对其领土内的一切人、物和所发生的事件，以及对在其领域外的侨民、驻外大使馆行使管辖的权利，朝鲜半岛并非我国领土，A不是行使管辖权，排除。自卫权是主权国家拥有保卫自己的生存和独立的权利，中国在南海填海造陆，修建民用设施与自卫权无关，C说法错误。中国对在广西贩毒的日本籍罪犯依法判处死刑属于管辖权，D说法错误。

2.答案：B

解析：①④正确，香港不是一个独立政治实体，而是一个地方行政区域，其所有权力均来自中央授权，因此香港特别行政区政府要对中央人民政府负责，接受中央人民政府的监督。

②③错误，香港特别行政区是我国地方行政区域，其所有权力均来自中央授权，这说明香港特别行政区不是对外交往的完整实体，香港特别行政区政府也不能行使对内及对外的最高权力。故选B。

3.答案：A

解析：全国性或跨区域的重大传染病防控等重大公共卫生服务上划为中央财政事权，由中央财政承担支出责任，说明中央政府和地方政府各自行使在法定范围内的权力，中央政府主要负责国家秩序与整体发展等国家级事务，①③符合题意；中央政府和地方政府权力划分由宪法和法律规定，不是中央政府决定的，②错误；地方政府负责本区域内的重大公共卫生服务，④错误。

4.答案：A

解析：本题考查中央和地方。理顺中央和地方职责关系，更好地发挥中央和地方两个积极性，就是要在处理中央和地方国家机构的关系上，坚持民主集中制原则，在中央的统一领导下，合理划分中央和地方国家机构的职权，①②入选。我国的中央政府是国务院，我国的一切权力属于人民，由人民代表大会代表人民集中统一行使权力，③说法错误。在我国，只有自治地方的自治机关才有经济自治权，④说法错误。